



GIUNTA DELL'UNIONE DELLE CAMERE PENALI ITALIANE

Delibera del 12 gennaio 2019

Costituzione degli Osservatori e delle Commissioni UCPI. Nomina dei Responsabili.

I primi osservatori, costituiti per monitorare condizioni specifiche come il carcere o dinamiche processuali che presentavano e continuano a presentare anomalie o distorsioni, come il Giudizio di Cassazione, si sono nel tempo rivelati un formidabile strumento di indagine e di conoscenza per l'affinamento della linea politica e per l'iniziativa della Giunta. Negli ultimi anni sono cresciuti di numero e in partecipazione, interessandosi di specifici segmenti processuali e di controllo di prassi giudiziarie, ma anche di fenomeni extraprocessuali e di diversi andamenti della vita associativa, divenendo sempre più sede di elaborazione e di analisi.

Sviluppatisi per far fronte a tante diverse esigenze, gli Osservatori, hanno anche determinato lo straordinario coinvolgimento delle Camere Penali territoriali nella pratica attuazione della iniziativa politica e dell'attività diretta dell'Unione. Il Congresso di Sorrento ha sottolineato la decisiva importanza degli Osservatori per il ruolo svolto in questi anni ma ne ha anche evidenziato alcune farraginosità, dovute ad una organizzazione quasi spontanea, al limitato funzionamento di alcune strutture, all'interlocuzione non sempre positivamente gestita e sviluppata con la Giunta. Il significato dell'attività degli Osservatori trova infatti la sua ragione nel rapporto diretto con l'organo di governo dell'Unione, con il quale debbono operare in sinergia, per dare attuazione al programma deliberato in sede congressuale. Decisivo è poi il loro rapporto con le Camere Penali, al quale concorrono i referenti territoriali chiamati a garantire il collegamento con le iniziative delle singole Camere Penali anche nell'attività convegnistica.

Lo stato dell'arte consegna alcuni Osservatori che hanno referenti locali, altri che hanno cooptato al proprio interno componenti indicati dai territori, altri ancora che hanno solo una struttura nazionale. E' dato verificare alcune difficoltà di indagine da parte di alcuni di essi per il parziale sovrapporsi del loro campo di azione con quello di altri.

L'andamento degli Osservatori è stato oggetto di un approfondito confronto tra l'Ufficio di Presidenza e i responsabili in carica al momento della elezione della nuova Giunta, ed anche in tale sede sono emerse idee utili per la loro riorganizzazione e un loro migliore funzionamento. Per quanto attiene la distinzione tra Osservatori e Commissioni, si è dovuto prendere atto che in molte situazioni la stessa non ha più ragion d'essere essendosi trasformato l'oggetto di una indagine specifica in tema che richiede continuità di intervento.

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma
Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it
C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005



E' intendimento della Giunta stabilire alcune linee guida per il funzionamento degli Osservatori, provvedendo ad una ricognizione degli stessi ed a indicare le ragioni che ne rendono utile la istituzione e/o la permanenza.

Risale al Congresso la proposta di affidare la direzione di ogni Osservatorio a due responsabili. L'idea è quella di individuare personalità in grado di organizzare il lavoro interno e la nostra riflessione, ma anche di rappresentare realtà diverse e complementari. La doppia responsabilità porta al superamento della figura del coordinatore che nell'esperienza pratica non ha trovato una sua concreta definizione. Funzioni di coordinamento potranno eventualmente essere attribuite all'interno dei singoli osservatori. Al fine di garantire l'efficacia dell'azione politica dell'Unione, i responsabili degli Osservatori concorderanno sempre con la Giunta tanto le proprie iniziative, quanto le prese di posizione pubbliche che si riterranno eventualmente utili e necessarie.

Mutuando l'esperienza dell'Osservatorio Europa si è deciso di sperimentare il coinvolgimento nella direzione di singoli Osservatori anche di personalità vicine all'Unione, che certamente potranno contribuire ad irrobustirne l'attività di analisi e di proposta. E' questo un modo per meglio dialogare con l'Accademia, con il mondo dell'informazione, e più in generale, con i soggetti ai quali è rivolta la nostra iniziativa.

Alcune competenze possono essere accorpate, altri nuovi campi di azione debbono essere individuati in armonia con gli obiettivi programmatici che l'Unione si è data al congresso di Sorrento. Referente di ogni Osservatorio è il Presidente dell'Unione e i componenti della Giunta a tal fine designati. Ai referenti di Giunta il compito di garantire il costante dialogo tra l'organo di Governo dell'Unione e le specifiche iniziative.

Con la presente delibera la Giunta ritiene di dover indicare gli Osservatori e le Commissioni che opereranno nel prossimo biennio, individuandone i responsabili. Le singole indicazioni tengono conto dell'esperienza maturata all'interno dei gruppi di lavoro ma anche della necessità di promuovere nuove competenze.

Con la pubblicazione della presente deliberazione, deve intendersi esaurita l'attività dei precedenti Osservatori e caducate le loro composizioni. Quanto ai componenti degli Osservatori qui confermati o istituiti, gli stessi saranno indicati dopo che i responsabili, di intesa con il Presidente dell'Unione e la Giunta, avranno predisposto le linee generali di funzionamento. Il numero dei componenti di ogni singolo Osservatorio sarà individuato dalla Giunta sulla base delle specifiche esigenze, verificate di concerto con i nominati responsabili. All'esito, la Giunta provvederà alla nomina di tutti i componenti dei singoli Osservatori. Le Camere Penali territoriali potranno individuare referenti o gruppi di lavoro locali anche per l'attività di coordinamento con i diversi Osservatori.



Gli Osservatori

Osservatorio Europa. Evidente la necessità del permanere di uno strumento di approfondimento di tutte le questioni di diritto sopranazionale, sia con riferimento alla politica giudiziaria europea che ai rapporti tra la normativa nazionale e quella europea; deve poi proseguire il monitoraggio delle decisioni delle Corti Internazionali e sovranazionali. Ritiene la Giunta che nell'ambito dell'attività di tale Osservatorio debbano essere compresi anche i Rapporti con l'Avvocatura e le Istituzioni internazionali, prevedendosi nell'organizzazione dello stesso Osservatorio una apposita sezione che concretamente dovrà occuparsi dello specifico intervento.

Responsabili:

Avv. Federico Cappelletti (Venezia)

Avv. Prof. Avv. Gustavo Pansini (Napoli)

Delegato di Giunta:

Avv. Paola Rubini

Osservatorio Carcere. L'Osservatorio Carcere si è rivelato uno strumento fondamentale per l'attività di monitoraggio della situazione dei diversi Istituti penitenziari e della condizione delle persone detenute. E' necessario proseguire in tale opera e nel rapporto osmotico con la Giunta per definire le linee di intervento politico e di proposta per l'esecuzione penale e per l'ordinamento penitenziario.

Responsabili:

Avv. Gianpaolo Catanzariti (Reggio Calabria)

Avv. Riccardo Polidoro (Napoli)

Delegato di Giunta:

Avv. Carmelo Occhiuto

Osservatorio Corte di Cassazione. L'Osservatorio Cassazione ha il compito di indagare e monitorare il funzionamento e gli orientamenti del giudice di legittimità, i carichi di lavoro della Corte nonché il complesso rapporto tra Suprema Corte e Ufficio del Massimario; l'indagine avrà ad oggetto anche le diverse prassi ed il funzionamento delle Sezioni Unite.

Responsabili:

Avv. Prof. Fabio Alonzi (Roma)



Avv. Prof. Adelmo Manna (Roma)

Delegato di Giunta

Avv. Nicola Mazzacuva

Osservatorio Corte Costituzionale. L'Osservatorio è deputato a monitorare la giurisprudenza della Corte Costituzionale e le questioni di costituzionalità proposte. E' intendimento dell'Unione conoscere con precisione le questioni di legittimità costituzionale al vaglio della Corte anche al fine di valutare ed organizzare la costituzione in giudizio dell'Associazione. L'Osservatorio dovrà poi contribuire a predisporre le diverse questioni di legittimità costituzionale che eventualmente potranno essere proposte nei singoli processi sulle norme penali, sulle garanzie del contraddittorio e sugli istituti di garanzia del giusto processo.

Responsabili:

Avv. Prof. Vittorio Manes (Bologna)

Avv. Roberto Tricoli (Palermo)

Delegato di Giunta:

Avv. Nicola Mazzacuva

Osservatorio doppio binario e giusto processo. Deve continuare l'attività di monitoraggio dei processi condotti con il sistema del c.d. doppio binario. È nell'ambito di questi processi che più spesso si verificano compressioni delle garanzie difensive e la figura dell'avvocato viene impropriamente ritenuta sovrapponibile a quella dell'assistito. L'Osservatorio deve approfondire la conoscenza delle prassi distorsive delle regole del giusto processo, proponendo azioni di intervento e modifiche normative.

Responsabili:

Avv. Eugenio Minniti (Locri)

Avv. Maria Teresa Zampogna (Milano)

Delegato di Giunta:

Avv. Carmelo Occhiuto

Osservatorio misure patrimoniali e di prevenzione. L'UCPI è in prima linea nell'affrontare e contrastare la deriva autoritaria rappresentata dal sistema delle misure di prevenzione che, unitamente al continuo ampliamento di nuove confische, ha oramai determinato un sistema



sanzionatorio parallelo, applicato all'interno di procedure tipicamente inquisitorie. In tale ambito, è anche necessario monitorare le nuove strutture – veri e propri centri di potere – di amministrazione giudiziaria dei beni oggetto di ablazione.

Responsabili:

Avv. Prof. Vincenzo Maiello (Napoli)

Avv. Vincenzo Zummo (Palermo)

Delegato di Giunta:

Avv. Marcello Manna

Osservatorio ordinamento giudiziario. L'attività di questo Osservatorio è di grande significato attesa la necessità di seguire l'iniziativa legislativa per la separazione delle carriere e monitorare l'attività del Consiglio Superiore della Magistratura. Si tratta dello sviluppo della Commissione Sistema Penale e Ordinamento Giudiziario che, nella nuova forma dell'Osservatorio, trova la sua stabilità. In tale nuova organizzazione confluirà il contributo dell'Osservatorio legalità delle decisioni giudiziarie.

Responsabili:

Prof. Carlo Guarnieri (Bologna)

Avv. Rinaldo Romanelli (Genova)

Delegato di Giunta:

Avv. Ubaldo Macrì

Osservatorio difesa d'ufficio "Paola Rebecchi". Con l'Osservatorio difese d'ufficio l'Unione si propone di aggiornare le proposte di riforma della materia ed in particolare di accompagnare la concreta gestione dei meccanismi giudiziari e burocratici per il funzionamento delle liste dei difensori di ufficio individuando le forme e modalità per la sempre miglior qualificazione degli avvocati chiamati a svolgere tale funzione.

Responsabili:

Avv. Marina Lo Faro (Roma)

Avv. Dario Lunardon (Vicenza)

Delegato di Giunta

Avv. Savino Murro



Osservatorio Patrocinio a spese dello Stato. Nato per contribuire alle proposte dell'Unione finalizzate ad assicurare l'effettività del diritto di difesa per i non abbienti, dovrà organizzare lo studio critico dei dati relativi al funzionamento degli istituti di riferimento.

Responsabili:

Avv. Giulio Lazzaro (L'Aquila)
Avv. Antonio Todero (Tivoli)

Delegato di Giunta:

Avv. Savino Murro

Osservatorio Investigazioni difensive. L'Osservatorio è costituito al fine di contribuire all'elaborazione e al miglioramento della specifica disciplina sulle indagini difensive, alla individuazione dei protocolli attuativi, per monitorare orientamenti giurisprudenziali e prassi relative al concreto esercizio delle attività difensive.

Responsabili:

Avv. Laura Antonelli (Pisa)
Avv. Alfredo Marrandino (Napoli Nord)

Delegato di Giunta:

Avv. Domenico Putzolu

Osservatorio Informazione giudiziaria Media e processo penale. L'Osservatorio è chiamato ad occuparsi del rapporto tra Media e processo penale. È necessario continuamente aggiornare con l'importante attività di monitoraggio, l'incidenza ed anche le modalità con le quali l'informazione giudiziaria è costruita. Si tratta poi di contribuire alla individuazione di regole positive per veicolare la cultura delle garanzie nei mezzi di informazione.

Responsabili:

Dott. Alessandro Barbano, Giornalista
Avv. Luca Brezigar (Modena)

Delegato di Giunta:

Avv. Paola Savio



Osservatorio sull'errore giudiziario. La Giunta attribuisce grande importanza all'attività di questo Osservatorio che dovrà monitorare l'incidenza dell'errore giudiziario nel nostro sistema penale ma anche contribuire a campagne di informazione per mostrarne gli effetti al fine di sensibilizzare l'opinione pubblica su quali siano i costi sociali e umani di un processo che non rispetta le garanzie.

Responsabili:

dott. Valentino Maimone, Giornalista
Avv. Alessandra Palma (Ferrara)

Delegato di Giunta:

Avv. Domenico Putzolu

Osservatorio Pari Opportunità. Le disparità di genere anche nell'esercizio della professione legale in tutte le sue declinazioni, dal ruolo sociale alle diverse opportunità fino alla rappresentanza nelle istituzioni e nelle associazioni forensi sono l'oggetto della ricerca del gruppo di lavoro. Significativo deve essere l'impegno dell'Unione su questi temi e per tale ragione è opportuno trasformare la commissione in Osservatorio.

Responsabili:

Avv. Giulia Boccassi (Alessandria)
Avv. Sabrina Viviani (Firenze)

Delegato di Giunta:

Avv. Paola Savio

Osservatorio acquisizione dati giudiziari. La Giunta ritiene cruciale l'obiettivo di organizzare in modo stabile una attività di raccolta e di analisi dei dati giudiziari, con criteri scientifici, al fine di poter rappresentare alla pubblica opinione la realtà dei meccanismi di funzionamento della macchina giudiziaria. Ulteriore obiettivo dell'Osservatorio sarà quello di individuare gli strumenti tecnici e giuridici di accesso ai dati statistici oggi nella disponibilità della sola Amministrazione Giudiziaria.

Responsabili:

Avv. Giuseppe Belcastro (Roma)
Avv. Tiziana Ceschin (Venezia)



Delegato di Giunta:

Avv. Fabio Frattini

Osservatorio attuazione protocollo MIUR. L'Osservatorio è chiamato ad occuparsi dell'attuazione del Protocollo di Intesa sottoscritto dall'Unione con il MIUR. Si tratta di una operazione culturale di grande importanza poiché contribuisce alla diffusione nelle scuole e tra i giovani della cultura dei diritti e del giusto processo, rappresentando in particolare la figura dell'avvocato difensore, del senso del suo ruolo sociale e processuale. L'Osservatorio si occupa anche della specifica formazione dei Colleghi chiamati a svolgere l'attività nelle scuole. Il messaggio culturale si incentra soprattutto sui principi costituzionali del diritto penale e del giusto processo.

Responsabili:

Avv. Cinzia Gauttieri (Roma)

Sen. Francesca Scopelliti

Delegato di Giunta:

Avv. Eriberto Rosso

Osservatorio Deontologia. L'Osservatorio sulla deontologia è per UCPI lo strumento di approfondimento e di analisi non solo delle regole deontologiche ma della condizione professionale e del ruolo sociale del difensore; ad esso è attribuito il compito della concreta verifica del rispetto delle regole di condotta e della preparazione tecnica dell'avvocato penalista.

Responsabili:

Avv. Andrea Frassini (Trieste)

Avv. Roberto Trinchero (Torino)

Delegato di Giunta:

Avv. Marcello Manna

Osservatorio Scuole Territoriali e Specializzazione. L'Osservatorio dovrà monitorare il percorso che porterà all'approvazione del Nuovo Regolamento per la Specializzazione Forense e la sua pratica attuazione. A tale Osservatorio debbono essere attribuite le competenze della Commissione Nazionale per le Scuole Territoriali. Sarà suo compito promuovere le attività di formazione e di aggiornamento, la costituzione di scuole territoriali e la formazione dei formatori.



Responsabili:

Avv. Massimo Galasso (Pescara)

Avv. Clara Veneto (Palmi)

Delegato di Giunta:

Avv. Paola Rubini

Osservatorio D. Lgs. 231/2001. La disciplina sostanziale e processuale che attiene alla responsabilità delle persone giuridiche richiede un costante monitoraggio al fine di verificarne l'applicazione, spesso contrastante nelle diverse sedi giudiziarie. La tematica ha una sua stabilità e dunque pare più opportuna l'organizzazione di monitoraggio e di proposta, ma anche di formazione e aggiornamento attraverso la istituzione di un Osservatorio.

Responsabili:

Avv. Vittore D'Acquarone (Verona)

Avv. Prof. Giulio Garuti (Modena)

Delegato di Giunta:

Avv. Daniele Ripamonti

Osservatorio Avvocati minacciati. L'importante attività di monitoraggio e di approfondimento delle tante situazioni nel mondo ove i diritti della difesa sono calpestati, ove i sistemi processuali non rispettano i diritti civili e gli stessi avvocati vengono impediti di svolgere la loro attività, quando non sottoposti a tortura o uccisi, si è rivelata di grande utilità nell'organizzazione di iniziative di solidarietà e di denuncia da parte dell'Unione. È necessario che tale attività continui in modo stabile e per questo richiede la stabile forma di organizzazione connaturata all'Osservatorio.

Responsabili:

Avv. Nicola Canestrini (Trento)

Avv. Ezio Menzione (Pisa)

Delegato di Giunta:

Avv. Giuseppe Guida

Osservatorio informatizzazione del processo penale. La necessità di verificare l'utilizzo degli strumenti informatici in relazione alle attività difensive, ma anche nell'organizzazione degli stessi Uffici Giudiziari al fine di verificarne l'impatto sul sistema delle garanzie, come pure l'estensione



dell'uso della PEC, il monitoraggio degli aspetti giurisprudenziali e dei protocolli presentati presso diverse sedi giudiziarie, sono tutte attività che devono essere svolte dal nuovo Osservatorio. Il passaggio da Commissione ad Osservatorio e dunque ad una maggiore stabilità e capacità di proposta del gruppo di lavoro, si impone per la rilevanza che ha assunto il tema dell'informatizzazione nel processo penale.

Responsabili:

Avv. Giuseppe Ledda (Cagliari)

Avv. Daniele Minotti (Genova)

Delegato di Giunta:

Avv. Ubaldo Macrì

Osservatorio Consigli Giudiziari. La Giunta individua una priorità di impegno nella formazione, riorganizzazione e potenziamento della presenza e del ruolo degli avvocati penalisti nei Consigli Giudiziari, ritenendo perciò utile ed anzi necessaria la costituzione di un apposito Osservatorio che si occupi al contempo di operare una ricognizione della presenza degli avvocati penalisti nei Consigli Giudiziari italiani.

Responsabili:

Avv. Giovanna Ollà (Rimini)

Avv. Marco Vassallo (Venezia)

Delegato di Giunta:

Avv. Giuseppe Guida

Osservatorio Giovani e Open Day. Si tratta dell'Osservatorio chiamato ad occuparsi della proposta di formazione per i giovani avvocati e praticanti al fine di avvicinarli ai percorsi di specializzazione e alla cultura del giusto processo. L'Osservatorio dovrà estendere l'analisi e l'indagine alla figura sociale dell'Avvocato, monitorando la concretezza dell'esperienza professionale dei giovani Colleghi ed il loro approccio alla cultura delle garanzie. All'Osservatorio è demandata la fattiva organizzazione dell'Open Day.

Responsabili:

Avv. Giacomo Frazzitta (Marsala)

Avv. Enrica Paesano (Torre Annunziata)



Delegato di Giunta:

Avv. Fabio Frattini

Commissione iniziative legislative. Al fine di meglio organizzare l'attività di tale gruppo di lavoro, rivelatosi di grande rilevanza per l'iniziativa politica dell'Unione, la Giunta ha ritenuto di istituire all'interno del Centro Studi Marongiu un apposito Dipartimento chiamato ad occuparsi del tema, così ritenuti assorbiti i compiti già affidati a tale Commissione. Il responsabile di tale Dipartimento è nominato dal Presidente dell'U.C.P.I., d'intesa con il Responsabile del Centro Studi.

Responsabile del Dipartimento

Avv. Andrea Soliani (Milano)

Commissione Comunicazione. La Commissione, ferme le competenze esclusive della Giunta sulla Comunicazione, è chiamata ad incrementare la presenza dell'Unione anche sui mezzi di informazione locali, a coprire e rilanciare mediaticamente gli eventi che vedono la presenza della Giunta ed a approfondire notizie interessanti a livello nazionale, il tutto anche attraverso la nostra Web TV, Camere Penali TV, coordinandone la fruizione anche da parte delle Camere Penali territoriali.

Responsabile:

Avv. Giorgio Varano

Il referente di Giunta per la Commissione è il Presidente Avv. Gian Domenico Caiazza.

Delegato di Giunta per la società Gnosis: Avv. Daniele Ripamonti

Delegato di Giunta per il Centro Marongiu: Avv. Eriberto Rosso

Roma, 12 gennaio 2019

Il Segretario

Avv. Eriberto Rosso

Il Presidente

Avv. Gian Domenico Caiazza